

CONSULTATION POUR LES MINORITÉS VISIBLE DE LA COMMUNAUTÉ DE OTTAWA

Introduction

Le 1^{er} décembre 2001, l'Organisation nationale des femmes immigrantes et des femmes appartenant à une minorité visible du Canada (ONFIFMVC) a parrainé une consultation avec des organisations représentant des groupes minoritaires visibles pour le Secrétariat de l'Initiative du secteur bénévole et communautaire (SISBC).

L'organisation a communiqué par télécopieur, téléphone, courriel et courrier ordinaire avec soixante-treize (73) organisations différentes. Trente-huit personnes ont assisté à la consultation. (*Voir l'annexe 1 – Liste des participants*). Sept invitations ont été retournées par le bureau de poste avec la mention « adresse inconnue ». Cinq numéros de téléphone n'étaient plus en service et trois courriels ont été retournés. Quatre personnes ne se sont pas présentées, cinq n'ont pas voulu participer, deux groupes n'ont pas pu être présents mais voulaient être tenus au courant et deux personnes ne se sont pas inscrites.

Date de la consultation

Il a été extrêmement difficile de trouver un endroit pour la consultation. Les installations étaient dispendieuses ou déjà réservées. L'ONFIFMVC a passé deux semaines à négocier avec l'hôtel de ville, sans grand succès. La consultation a eu lieu pendant le Ramadan, ce qui a limité la participation des groupes musulmans. Elle a aussi eu lieu en même temps qu'une réunion d'urgence du conseil d'une mosquée locale concernant la loi sur l'anti-terrorisme, que la célébration sikh de l'anniversaire de naissance du maître Nanak et qu'un grand bal dans la collectivité antillaise.

Endroit

La consultation a eu lieu à l'hôtel Lord Elgin, dans le centre d'Ottawa. Il y a eu de l'interprétation simultanée pendant les séances plénières. Un petit-déjeuner à l'européenne et un déjeuner composé de soupe et de sandwiches ont été fournis.

Objectifs

La consultation avait deux objectifs :

- informer les organisations de minorités visibles dans la région d'Ottawa et de Kingston de l'Initiative du secteur bénévole et communautaire (ISBC)
- obtenir l'apport des groupes minoritaires visibles sur diverses initiatives qui avaient été entreprises dans le cadre de l'ISBC, notamment celles qui touchaient la collectivité

Animateur

Fo Niemi, du Centre de recherche-action sur les relations raciales de Montréal, a été l'animateur pour la consultation d'un jour.

Programme

Le programme (*voir l'annexe 2 – Programme*), a débuté par un mot de bienvenue d'Anu Bose, directrice générale, ONFIFMVC, membre du Groupe de référence national des organismes de minorités visibles de l'ISBC et sa représentante au sein du Groupe directeur des cadres du secteur (GDCS) de l'ISBC. Elle a présenté l'animateur, Fo Niemi.

Fo Niemi a décrit brièvement les objectifs de la consultation et a demandé à Susan Carter, directrice générale de l'ISBC, de prendre la parole.

M^{me} Carter a fait une présentation sur l'Initiative du secteur bénévole et communautaire afin de donner une vue d'ensemble de cette très importante initiative du gouvernement fédéral. Elle a affirmé que le gouvernement considère cette initiative comme un partenariat entre lui et le secteur bénévole et communautaire. Le secteur regroupe des organismes très différents, allant des grandes organisations nationales ayant un personnel rémunéré et un grand nombre de bénévoles jusqu'aux petits groupes dirigés par des bénévoles qui se débrouillent tant bien que mal. Elle a brièvement expliqué la structure de l'ISBC et du Secrétariat.

Il y a ensuite eu une séance de questions et réponses. Fait intéressant à noter : pour la très grande majorité des participants, il s'agissait de la **première fois** qu'ils entendaient parler de cette importante initiative.

Ensuite, il y a eu une présentation sur le Groupe de référence national des organismes de minorités visibles par M. Fred Pryce, D.Ph., fondateur du Groupe de référence, qui représente le National Council of Jamaicans and Supportive Organizations in Canada. Il a retracé l'historique du Groupe de référence et décrit ses travaux en cours. En sept mois, le Groupe a beaucoup contribué au travail de l'ISBC en conseillant les groupes de travail, en assistant à des laboratoires de pensée et en représentant les minorités visibles au sein de l'organisme directeur de l'ISBC.

La séance de questions et de réponses qui a suivi a été très animée et les deux représentants présents du Groupe de référence ont eu fort à faire pour répondre au large éventail de questions qui leur ont été posées.

Voici les points saillants qui sont ressortis de cette séance :

- On « consulte » toujours la collectivité, mais elle ne participe jamais au processus de mise en œuvre
- Critique du processus de création du Groupe de référence (pas de latino-américains ni de francophones)
- Besoin de reconnaître la contribution des groupes minoritaires visibles dans le secteur, tant à titre de bénévoles que de personnel mal rémunéré
- Besoin d'une participation égale et équitable aux initiatives visant l'ensemble de la population
- Le langage fait obstacle à la participation entière de la collectivité à la vie publique en général
- Le manque d'information dans la collectivité concernant une initiative aussi importante

- Manque de reconnaissance des diplômes et titres de compétence obtenus à l'étranger, qui empêche la collectivité de s'intégrer au Canada

À la fin de la séance, l'animatrice a donné la parole à Daryl Churney du ministère du Solliciteur général, qui a signalé que le Groupe de référence national, en tant que consortium dirigé par l'ONFIFMVC, avait réussi à obtenir une subvention dans le cadre de la deuxième ronde du programme PSEPM.

Après le déjeuner, les participants se sont divisés en deux petits groupes pour des discussions/ateliers sur le renforcement des moyens d'action et le financement du secteur bénévole et communautaire. Les discussions ont été dirigées par Sol Kasimer (membre du GDCS et président de la Table conjointe sur les moyens d'action) et Debbie Pike (membre du personnel du Secrétariat de l'ISBC).

Dans les deux cas, les animateurs de discussion ont fait de courts exposés, puis ont invité les participants à communiquer leurs avis.

Recommandations découlant de l'atelier sur les moyens d'action :

- Subdiviser les données sur le bénévolat par sexe et ethnie afin de broser un tableau plus clair de la participation dans le secteur bénévole et communautaire
- Promouvoir activement le rôle des membres de minorités visibles en tant que consultants
- Adapter les outils de renforcement des moyens d'action aux besoins des petites organisations à base de bénévoles
- Utiliser les programmes coopératifs ou d'alternance travail-études pour inculquer la valeur du bénévolat aux jeunes

Recommandations de l'atelier sur le financement

- Besoin de diffuser plus d'information sur cette question cruciale dans la collectivité

Il y a eu une troisième séance concernant les nouvelles formules de l'Agence des douanes et du revenu du Canada (ADRC), à laquelle des participants avaient été invités au préalable. (*Voir l'annexe 3 – Leçons apprises*).

Étapes suivantes

Il y a eu une séance très animée pendant laquelle Franklin Harvey, le conseiller auprès du Groupe de référence, a fait une importante contribution.

Il est probable que le Secrétariat actuel de l'ISBC cessera d'exister après juin 2002. Il s'est dit convaincu que l'idée de l'ISBC survivrait et qu'une structure plus adaptée et inclusive en découlerait. Il a dit qu'il « faudrait peut-être encore accéder à des ressources », mais que la collectivité des minorités visibles se rassemblerait, s'organiserait et agirait collectivement. Il a demandé au groupe de ne pas se décourager et de continuer de participer au processus.

Toutes les personnes présentes représentant la collectivité des minorités visibles à Ottawa voulaient être tenues au fait de l'avenir de l'ISBC et espéraient jouer un rôle dans tout organisme qui lui succéderait.

Anu Bose a remercié l'ISBC d'avoir fourni les ressources financières et humaines, Nada Hassan pour son travail de soutien, les interprètes pour leur travail infatigable, le personnel de l'hôtel Lord Elgin et Sodexo et les participants qui ont renoncé à une partie de leur précieuse fin de semaine pour assister à la consultation. La réunion a été levée à 15 h.

Évaluation

Il est difficile d'évaluer objectivement une telle consultation. (*Voir l'annexe 4 – Formule d'évaluation*). Parmi les vingt-trois personnes qui ont rempli la formule d'évaluation, 75 % ont accordé à la consultation la note de 4 sur une échelle de 1 à 5, où 5 était « excellent ». Remarque : Il est fort possible que l'optimisme et l'intérêt que la consultation a suscités aient influencé ces résultats. Par conséquent, le rapport comprend, à l'annexe 5, les commentaires des participants qui ont été tirés soit des conversations auxquelles le coordonnateur ou l'animateur ont participé, ou des commentaires écrits sur les formulaires.

Commentaires de l'animateur

Fo Niemi, qui est actif depuis longtemps au sein de la collectivité des minorités visibles, a fait quelques observations qui figurent ci-dessous :

Il est évident que les groupes minoritaires visibles :

- se sentent, au mieux, loin, et au pire, exclus d'une aussi importante initiative du gouvernement fédéral
- ont l'impression que leur travail dans la collectivité est sous-évalué et bénéficie de peu de ressources
- croient que leur contribution à la société canadienne n'est pas reconnue
- craignent qu'on réduise encore les dépenses sociales à mesure que les ressources seront canalisées vers la sécurité

Recommandations de l'animateur

- Besoin d'améliorer le canal de communication entre le gouvernement et les groupes minoritaires visibles
- Besoin d'assurer la participation active des groupes minoritaires visibles à toute initiative ou organisation qui succéderait à l'ISBC